

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ**

**КУРСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ**

### Курская городская организация

### ПРЕЗИДИУМ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| «11» февраля 2022 г. | г. Курск | № 22-3 |

**О правозащитной работе Курской городской организации Общероссийского Профсоюза образования в 2021 году**

**Д.А. Гайдарь**

Заслушав информацию правового инспектора труда Курского горкома Профсоюза «О правозащитной работе Курской городской организацииОбщероссийского Профсоюза образования в 2021 году», Президиум Курского горкома Профсоюза отмечает:

В 2021 году проведено **168** проверок по вопросам трудового законодательства и других актов, содержащих нормы трудового права. Проверки осуществлялись в течение учебного года и во время приемки готовности образовательных организаций к новому учебному году в июне, августе 2021 года.

Всего за 2021 год осуществлено **69** проверок в школах, **91** проверка в дошкольных образовательных учреждениях, **8** проверок в учреждениях дополнительного образования.

Все проверки исполнения трудового законодательства осуществлялись совместно с внештатными правовыми инспекторами труда Курского горкома профсоюза и председателем Курской городской организации Общероссийского Профсоюза образования.

В соответствии с постановлением Курского обкома профсоюза от 10 сентября 2021 г. № 10-05 и постановлением президиума Курского горкома профсоюза от 14 октября 2021г. № 20-1 в период с 21 октября по 19 ноября2021 года была проведена региональная тематическая проверка **по теме:** «Соблюдение порядка аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности в образовательных организациях Курской области» (далее – РТП-2021) в образовательных организациях города Курска:

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2»

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11»

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 13»

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 20»

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 22»

МБОУ «Средняя школа № 29 им. И.Н. Зикеева»

МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 1»

 МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 3»

 МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 24»

 МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 33»

 МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 70»

 МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 72»

 МБУ ДО «Центр детского творчества»

 МБУ ДО «Дворец пионеров и школьников»

 ОБОУ «Лицей – интернат № 1» г. Курска

ОБОУ «Школа – интернат № 3» г. Курска

**В ходе проверок установлено следующее*:***

Аттестация педагогических работников проверенных образовательных организаций осуществляется в соответствии с действующим законодательством, нормативными документами.

Во всех образовательных организациях созданы **аттестационные комиссии,** ведется предусмотренная Порядком документация, содержащая сведения о необходимости и сроках проведения аттестации, отражающая работу аттестационных комиссий и её результаты.

В абсолютном большинстве образовательных учреждений аттестуемые педагогические работники по результатам аттестации аттестационными комиссиями признаны соответствующими занимаемым ими должностям

Вместе с тем, по итогам проверки обнаружились недостатки, допущенные при ведении документации, а в некоторых случаях - в ходе проведения процедуры аттестации.

В соответствии с Порядком проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденным приказом Минобрнауки России от 07.04.2014 № 276  (раздел II) Аттестационная комиссия организации создается распорядительным актом работодателя в составе председателя комиссии, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии. *В* начале учебного года издается приказ о создании аттестационной комиссии, в некоторых учреждениях аттестационная комиссия создается на несколько лет, а в связи с кадровыми изменениями в приказ вносятся изменения и дополнения.

Однако в МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 72» решение изменить состав аттестационной комиссии записано в протоколе заседания аттестационной комиссии (протокол от 11.02.2020 № 1). Это неправомерно, в связи с чем дано разъяснение о том, что изменения и дополнения в приказ работодателя вносятся путем издания соответствующего приказа.

В состав аттестационной комиссии организации в обязательном порядке включается представитель выборного органа соответствующей первичной профсоюзной организации, как предусматривает п.16 Порядка, но в ходе проверки выяснилось, что в ОКОУ "Школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья № 3" г. Курска такое требование не соблюдается. Представитель профкома не включен в состав аттестационной комиссии. Рекомендовано изменить (дополнить) состав аттестационной комиссии, включив в её состав представителя выборного органа соответствующей первичной профсоюзной организации.

В некоторых учреждениях руководитель организации является председателем аттестационной комиссии (МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 33»,МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 13», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 20», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 3», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 72» (до 2020 г. в состав комиссии входил заведующий). Порядком на это не установлен запрет. Но согласно Разъяснениям, подготовленным Департаментом государственной политики в сфере общего образования Министерства образования и науки Российской Федерации и Профсоюзом работников народного образования и науки Российской Федерации о 03.12.2014 № 08-1933/505 (далее – Разъяснения), входить в состав аттестационной комиссии, а также являться ее председателем руководителю организации нецелесообразно, так как он является представителем работодателя.

Рекомендовано не включать в состав аттестационной комиссии руководителя образовательного учреждения.

В соответствии с Порядком работодатель знакомит педагогических работников с приказом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику. Для проведения аттестации на каждого педагогического работника работодатель вносит в аттестационную комиссию организации представлении*,* с которым знакомит педагогического работника под подпись не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации.

Однако во многих проверенных учреждениях в приказах, содержащих список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, отсутствуют даты ознакомления работников, подписи работников, подтверждающие как сам факт ознакомления, так и соблюдение сроков ознакомления. Отсутствуют даты ознакомления работников с графиком проведения аттестации (МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 22», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 33»,ОБОУ «Школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья № 3», МБУ ДО «Дворец пионеров и школьников»). Также отсутствуют даты и подписи ознакомления работника с представлением (МБДОУ «Детский сад комбинированный №1» - сотрудники ознакомлены с представлением в день аттестации, МБУ ДО «Дворец пионеров и школьников» - отсутствует дата ознакомления аттестуемого с представлением, МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 24») в большей части представлений отсутствует точная дата ознакомления педагогического работника, только год, в некоторых представлениях дата ознакомления совпадает с датой проведения аттестации.

О наличии вышеназванных недостатков, связанных с ведением документации, проинформированы председатели ППО, ответственные за проведение аттестации соответствующих образовательных учреждений, определенная часть недостатков (где представлялось возможным) была устранена в ходе проверки, рекомендовано соблюдать сроки ознакомления педагогических работников с соответствующими документами и надлежащим образом юридически отражать данный факт.

Согласно Порядку при прохождении аттестации педагогический работник, являющийся членом аттестационной комиссии организации, не участвует в голосовании по своей кандидатуре. Однако педагогические работники МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 22» (протокол № 1 от 27.09.2020) и МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 24» (протокол № 10 от 02.12.2019г.), являясь членами аттестационных комиссий, участвовали в голосовании по своей кандидатуре.

Рекомендовано при проведении последующих аттестаций не участвовать членам аттестационных комиссий в голосовании по своей кандидатуре.

В МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11» и МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 24» были выявлены нарушения сроков проведения аттестации педагогических работников. Аттестацию в целях подтверждения соответствия занимаемой должности не проходят педагогические работники, проработавшие в занимаемой должности менее двух лет в организации, в которой проводится аттестация. В вышеуказанных организациях аттестация отдельных педагогических проведена раньше срока. Рекомендовано представителям этих учебных заведений в будущем при определении сроков аттестации принимать во внимание п.22 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность".

На педагогического работника, прошедшего аттестацию, не позднее двух рабочих дней со дня ее проведения секретарем аттестационной комиссии организации составляется выписка из протокола, содержащая сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) аттестуемого, наименовании его должности, дате заседания аттестационной комиссии организации, результатах голосования, о принятом аттестационной комиссией организации решении. Работодатель знакомит педагогического работника с выпиской из протокола под роспись в течение трех рабочих дней после ее составления.

Однако в большом количестве проверенных учреждений в выписках из протоколов заседания аттестационных комиссий отсутствуют подписи работников и даты ознакомления (МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №11», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 33», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 70», МБДОУ «Детский сад комбинированный сад №1» - сотрудники ознакомлены с представлением в день аттестации).

 В некоторых организациях оформление выписки из протокола заседания аттестационной комиссии не соответствует установленным требованиям.

Было рекомендовано при проведении в будущем аттестации в целях подтверждения соответствия занимаемой должности обратить внимание на соответствие требованиям Порядка содержания выписки из протокола и своевременное ознакомление с ней педагогических работников, прошедших аттестацию.

Положительным результатом проведенной проверки (РТП-2021) является тот факт, что не выявлено недостатков, повлекших нарушение или ограничение прав педагогических работников, гарантированных действующим законодательством РФ

Во всех образовательных организациях заключены коллективные договоры между работодателем и коллективом работников организации, которые прошли уведомительную регистрацию в комитете по труду и занятости населения Курской области. Коллективные договоры обеспечивают стабильную и эффективную деятельность организаций, усиление социальной защиты, повышение уровня жизни работников.

В 2021 году новые коллективные договоры заключены в **69** образовательных организациях (СОШ №№ 5, 9, 17, 18, 19, 29, 30, 31, 33, 36, 40, 43, 46, 47, 55, 61, 62, гимназия № 44, вечерняя школа № 9, интернат № 3, интернат №5, Курская школа, ц. «Ступени», прогимназия «Радуга»; ДОУ №№ 1, 2, 7, 8, 10, 16, 17, 18, 24, 37, 40, 48, 50, 65, 69, 70, 72, 76, 81, 82, 83, 84, 87, 88, 91, 95, 97, 99, 103, 104, 107, 108, 110, 113, 115, 120, 122, 127, 128, 129, 134, 135; Дом детского творчества Ж/д округа, ц. «Гармония», ДЮЦ «Оберег»), которые прошли правовую экспертизу внештатным правовым инспектором труда горкома профсоюза.

На общих собраниях трудового коллектива с учетом мнения профсоюзного комитета приняты локальные акты, регулирующие трудовые и социально – экономические права работников, такие как Правила внутреннего трудового распорядка, Положение об оплате труда работников, Положение о стимулирующих выплатах и др., которые прошли правовую экспертизу внештатным правовым инспектором труда горкома профсоюза.

Рекомендовано образовательным организациям внести изменения в Положение об оплате труда с учетом изменений и дополнений, внесенных в постановление Администрации города Курска от 20.04.2010 № 1276 (от 30.10.2019 № 2174, от 24.11.2020 № 2173, от 21.12.202 № 2405, от 02.03.2021 № 130, от 02.11.2021 № 666).

Руководители образовательных организаций при приеме на работу ознакамливают работников с коллективным договором, Правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью, под роспись, а также знакомят работников под роспись с принимаемыми впоследствии локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью.

В образовательных организациях утверждены с учетом мнения профкома показатели и критерии оценки эффективности работы сотрудников.

Утверждены составы комиссий по распределению стимулирующих выплат, куда входят представители профкома, председатели первичных профсоюзных организаций, сотрудники организации, руководители методических объединений.

Вместе с тем, в ряде организаций председателем комиссии по установлению стимулирующих выплат по - прежнему является руководитель (СОШ № 18, 56, 12).В ходе проверки было рекомендованоисключить возможность возникновения конфликта интересов.

Регулярно проводятся заседания профкома, комиссий по стимулирующим выплатам, на которых в соответствии с показателями и критериями результативности и эффективности распределяются стимулирующие выплаты. В соответствии со статьей 372 Трудового кодекса РФ профкомы организаций утверждают мотивированное мнение по вопросу соответствия установленным требованиям проектов приказов руководителя о выплатах стимулирующего характера. Протоколы оформлены в соответствии с требованиями.

Распределение стимулирующей части фонда оплаты труда утверждается приказом, с приказом все работники ознакамливаются под роспись.

Итоги РТП – 2021 рассмотрены на совещаниях руководителей образовательных организаций, а также на совещании председателей ППО. По итогам проверки даны рекомендации:

1.Продолжить работу по разработке и заключению новых редакций коллективных договоров в связи с истечением сроков их действия в соответствии с Территориальным отраслевым соглашением по регулированию социально – трудовых отношений в системе образования города Курска на 2020 – 2023 годы и внесению изменений в коллективные договоры.

 2. Продолжить работу по совершенствованию показателей и критериев эффективности и результативности работы для каждой группы должностей.

 3. Продолжить работу по внесению изменений в Правила внутреннего трудового распорядка, Положение об оплате труда, другие локальные акты в связи с изменениями в законодательстве.

 4. Пересмотреть составы комиссий по распределению стимулирующих выплат для объективной оценки деятельности труда работников учреждения.

 5. При приеме на работу ознакамливать работников с локальными актами, затрагивающими социально – трудовые права, инструкциями по охране труда, инструктажем под подпись с указанием даты ознакомления.

6. Привести в соответствие с установленными требованиями локальные нормативные акты организации.

Таким образом, по результатам проведенных проверок были даны рекомендации, направленные на устранение выявленных недостатков и предупреждения их возникновения в будущем. Все предъявляемые замечания рассматриваются на совещаниях руководителей образовательных организаций, председателей ППО, заседаниях Президиума горкома профсоюза, планерках при председателе комитета образования города Курска.

Члены Профсоюза обращаются за консультациями в горком профсоюза. В 2021 году на личном приеме в Курском горкоме Профсоюза, включая письменные и устные обращения, консультирование по телефону, были рассмотрены **2378** обращений. В подавляющем большинстве случаев возникшие проблемы решены положительно.

 Рассмотрено четыре письменных обращения членов профсоюза, на которые даны письменные ответы. Письменные обращения содержали вопросы, связанные с порядком реализации на территории Курской области жилищных программ для молодых педагогов, порядком восстановления членства в Профсоюзе, правом на удлиненный отпуск педагогу дополнительного образования, с награждением ведомственными наградами.

Экономическая эффективность правозащитной работы в 2021 году составила 2млн. 580 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное,

**Президиум горкома Профсоюза**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Отчёт по правозащитной работе за 2021 год утвердить (Приложение).

2. Горкому Профсоюза, первичным профсоюзным организациям, внештатным правовым инспекторам:

 • регулярно осуществлять контроль за выполнением трудового законодательств в образовательных организациях города Курска;

• в случае выявления нарушений трудового законодательства добиваться обязательного оформления и выполнения работодателями представлений и требований;

• принимать участие в подготовке и экспертизе законодательных актов, нормативно-правовых документов отрасли, затрагивающих интересы работников;

• вести строгий учёт экономической эффективности правозащитной деятельности в соответствии с рекомендациями ЦС Профсоюза;

• регулярно информировать профсоюзный актив, членов Профсоюза о результатах правозащитной работы.

• продолжить работу по проблемам льготного пенсионного обеспечения педагогических работников;

- оказывать правовую информационную поддержку руководителей образовательных организаций;

• проводить обучение внештатных правовых инспекторов труда Курского горкома Профсоюза, специалистов по охране труда, уполномоченных по охране труда первичных профсоюзных организаций, обобщать опыт их работы;

• осуществлять подготовку и издание соответствующих информационных и методических материалов в помощь профсоюзному активу и работодателям.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на правового инспектора труда Курского горкома Профсоюза Гайдарь Д.А.

Председатель

Курской городской

организации Профсоюза М.В. Боева